



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Висаитовского района
г. Грозного**

ул. В. Алиева, 300, г. Грозный,
Чеченская Республика, 364000

01.09.2023 № 23-17-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о промышленной
безопасности, а также законодательства
об охране труда

Прокуратурой Висаитовского района г. Грозного в соответствии с заданиями прокуратуры республики в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 11 г. Грозного» (далее – Учреждение) проведена проверка исполнения требований законодательства о промышленной безопасности, а также законодательства об охране труда, в ходе которой выявлены нарушения закона, требующие принятия конкретных мер, направленных на их устранение и недопущение впредь.

Так, в соответствии со ст. 2, 3 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются, в том числе обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Законодательство РФ, регулирующее деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основывается на Конституции РФ, общепризнанных нормах международного права и состоит из Федерального закона № 120-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана, в том числе обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями, допускать к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным

АБ №004925

22.03
Директору муниципального бюджетного
общеобразовательного учреждения
«Средняя общеобразовательная школа
№ 11 г. Грозного»

Тозуевой Ф.У.

ул. Пугачева, д. 180, г. Грозный, ЧР

требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе, иметь на опасном производственном объекте нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ на опасном производственном объекте.

В силу требований ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 116-ФЗ планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах.

Приказом Минэнерго от 24.03.2003 № 115 утверждены правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок (далее – Правила).

Пунктом 2.8.7 Правил предусмотрено, что инструкции пересматриваются и переутверждаются не реже 1 раза в 2 года. В случае изменения состояния или условий эксплуатации энергоустановки соответствующие дополнения и изменения вносятся в инструкции и доводятся записью в журнале распоряжений или иным способом до сведения всех работников, для которых знание этих инструкций обязательно.

Как следует из п. 2.3.60 Правил, при эксплуатации тепловых энергоустановок периодически осуществляются обходы и осмотры рабочих мест, в том числе и в ночное время, результаты обхода рабочих заносятся в оперативную документацию.

В процессе пусконаладочных испытаний и на их основе устанавливается режим работы котлов и другого оборудования котельной установки и разрабатываются режимные карты.

Режимные карты по эксплуатации котлов, утвержденные техническим руководителем организации, должны находиться на щитах управления (п. 5.3.4 Правил).

Как следует из п. 6 приказа Ростехнадзора от 15.12.2020 № 531 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» организации, осуществляющие эксплуатацию сетей газораспределения и газопотребления, кроме требований, предусмотренных Федеральным законом № 116, должны:

выполнять комплекс мероприятий, включая мониторинг, техническое обслуживание, ремонт и аварийно-диспетчерское обеспечение сетей газораспределения и газопотребления, обеспечивающих содержание сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

обеспечивать проведение технического диагностирования газопроводов, зданий и сооружений, технических и технологических устройств сетей газораспределения и газопотребления по достижении предельных сроков эксплуатации, установленных проектной документацией;

хранить проектную и исполнительную документацию в течение всего срока эксплуатации опасного производственного объекта (до ликвидации). Порядок и условия ее хранения определяются приказом руководителя эксплуатирующей организации;

в случае отсутствия газовой службы в составе организации, эксплуатирующей сети газораспределения и газопотребления, предприятие вправе для оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту сети газораспределения и сети газопотребления задействовать подрядную организацию.

Установлено, что в котельной Учреждения эксплуатируется котел, в котором в результате сжигания топлива вырабатывается необходимое тепло, передающееся жидкому теплоносителю.

Вместе с тем по результатам проверки, проведенной в Учреждении выявлено, что должностные инструкции и инструкции по эксплуатации тепловых энергоустановок, не пересмотрены, оперативная документация, куда внесены результаты периодического обхода и осмотра рабочих мест при эксплуатации тепловых энергоустановок, в том числе и в ночное время, не представлена, отсутствуют режимные карты по эксплуатации котлов, утвержденные техническим руководителем организации, которые должны находиться на щитах управления, техническое обслуживание котла, не проведено.

Статьей 209 Трудового кодекса РФ предусмотрено, что охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Из ст. 209.1 Трудового кодекса РФ следует, что основными принципами обеспечения безопасности труда являются предупреждение и профилактика опасностей, минимизация повреждения здоровья работников.

Принцип предупреждения и профилактики опасностей означает, что работодатель систематически должен реализовывать мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий.

В целях реализации указанной статьи Трудового кодекса РФ приказом министра труда и социальной защиты РФ от 29.10.2021 № 771н утвержден перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней (далее – Приказ).

К одним из таких мероприятий относятся проведение обучения по охране труда, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктажей по охране труда, стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверки знания требований охраны труда (п. 21 Приказа).

Согласно ст. 210 Трудового кодекса РФ, основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются, в том числе разработка мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

В силу требований ст. 214 Трудового кодекса РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

К обязанностям работодателя, наряду с другими, относится обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда.

Статьей 212 Трудового кодекса РФ определено, что обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить в том числе недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда.

Все работники, в том числе руководители организаций обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (ст. 225 Трудового кодекса РФ).

Как определено п. 2.3.1 порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного постановлением Минтруда и Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29, руководители и специалисты организаций проходят специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей при поступлении на работу в течение первого месяца, далее - по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» работодатель обязан обеспечить проведение специальной оценки условий труда, в том числе внеплановой специальной оценки условий труда.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что вопреки требованиям законодательства Учреждением не обеспечено прохождение работниками обучения и инструктажа по охране труда, стажировки и проверки знаний требований охраны труда, не проведена специальная оценка условий труда в отношении сторожа Учреждения, а также с результатами проведения специальной оценки условий труда работники не ознакомлены под роспись.

Выявленные нарушения не являются формальными поскольку препятствуют реализации требований законодательства о промышленной безопасности на территории образовательного учреждения и в районе в целом.

Особую тревогу вызывает, что в случае возникновения аварийной ситуации на опасном производственном объекте, наиболее подверженные риску причинения вреда здоровью являются не только несовершеннолетние, но и малолетние дети.

Непринятие мер, направленных на прохождение обучения по охране труда, не способствует предупреждению причинению вреда здоровью работников Учреждения.

Установленные в ходе прокурорской проверки факты нарушений законов в значительной степени стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих обязанностей ответственными должностными лицами своих служебных

обязанностей при отсутствии должного контроля со стороны руководства.

В целях выправления сложившейся ситуации руководству Учреждения необходимо безотлагательно принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений законодательства о промышленной безопасности на опасных производственных объектах, а также законодательства об охране труда.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 6, ч. 3 ст. 7, ст. 24, ст. 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно, но не позднее 10 дней со дня его внесения, рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законов, а также причин и условий, им способствующих.
2. Актуализировать должностные инструкции и инструкции по эксплуатации тепловых энергоустановок.
3. Завести оперативную документацию, куда вносить результаты периодического обхода и осмотра рабочих мест при эксплуатации тепловых энергоустановок, в том числе и в ночное время.
4. Подготовить режимные карты по эксплуатации котлов, утвержденные техническим руководителем организации и разместить на щитах управления.
5. Провести техническое обслуживание котла.
6. Обеспечить прохождение работниками Учреждения обучения и инструктажа по охране труда, стажировки и проверки знаний требований охраны труда.
7. Провести специальную оценку условий труда в отношении сторожа Учреждения, а также ознакомить под роспись работников с результатами проведения специальной оценки условий труда.
8. По установленным фактам нарушений законодательства провести служебную проверку и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц Учреждения, виновность которых будет установлена в предусмотренном законом порядке.
9. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования, с приложением к ответу заверенной копии приказа о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурора района

юрист I класса



Х.У. Мусаев